



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KIELCACH**

Kielce, dnia 30 sierpnia 2023 r.

WOO-III.410.3.16.2023.MK.3

**Prezydent Miasta Skarżyska - Kamiennej**

W odpowiedzi na pismo znak: WRPP.041.6.7.2023 z dnia 2 maja 2023 r. uzupełnione pismem z dnia 26 czerwca 2023 r. (data wpływu 29.06.2023 r.) w sprawie zaopiniowania **projektu „Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Północy”** wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, w oparciu o art. 54 ust. 1 w związku z art. 46 ust. 1 pkt 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) **opiniuję** przedłożony projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Projekt „Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Północy”, zwany dalej MOF jest dokumentem planistycznym, określającym kluczowe cele i kierunki rozwoju publicznego na obszarze poszczególnych gmin: Ostrowiec Świętokrzyski, Ćmielów, Baltów, Bodzechów, Waśniów, Kunów, Starachowice, Brody, Pawłów, Wąchock, Mirzec, Skarżysko Kamienna, Skarżysko Kościelne, Bliżyn, Suchedniów, Końskie oraz Stąporków. Projekt dokumentu stanowi koncepcję zintegrowanego i zrównoważonego planowania mobilności miejskiej. Sporządzenie ww. Planu ma za zadanie dążenie do podnoszenia jakości życia mieszkańców poszczególnych obszarów funkcjonalnych oraz obniżanie wpływu transportu na środowisko.

Głównym celem dokumentu jest zdiagnozowanie priorytetowych kierunków rozwoju zmierzających do rozwoju społeczno – gospodarczego poszczególnych gmin. Wyznaczono kierunki rozwoju mobilności w systemie transportu, logistyki miejskiej, planowania przestrzennego, efektywności elektrycznej i ochrony środowiska. Jak wskazują zapisy projektu dokumentu podstawowy cel dotyczy *„wspólnego dążenia do osiągnięcia konkurencyjnej i oszczędnej mobilności w miastach”*. Powyższy cel będzie realizowany poprzez trzy cele strategiczne: *„Dostępność przestrzenna i transportowa”*, *„Integracja transportu”* oraz *„Jakość życia mieszkańców”*, które uszczegółowiono poprzez cele operacyjne i kierunki działań zmierzające do poprawy dostępności obszarów miejskich i wiejskich, zapewniające wysoką jakość transportu publicznego, ograniczenie emisji liniowej oraz kreowanie zrównoważonej mobilności. Powyższe cele operacyjne mają za zadanie promowanie ruchu pieszego, rowerowego oraz transportu zbiorowego, wymieniono politykę parkingową na obszarze MOF, ruch pieszzy z uwzględnieniem osób niepełnosprawnych, transport rowerowy i zbiorowy, węzły przesiadkowe oraz bezpieczeństwo w ruchu drogowym. W projekcie zaplanowano następujące działania: Planowanie przestrzenne uwzględniające zmniejszenie zapotrzebowania na transport; Rozwój układu drogowego w sposób zwiększający bezpieczeństwo i dostępność do transportu zbiorowego oraz mobilności aktywnej; Integracja systemów transportowych; Wdrożenie instrumentów zarządzania przestrzenią parkingową; Efektywny i niskoemisyjny transport zbiorowy; Rozwój wspólnej sieci dróg rowerowych i ciągów pieszych oraz Współpraca międzygminna, partnerstwo i partycypacja społeczna.

Dla wskazanych zadań inwestycyjnych przeprowadzona została analiza SWOT, mająca na celu określenie największych zagrożeń środowiska, słabych i mocnych stron istniejącego stanu środowiska oraz

wskazanie dążeń w tych obszarach do jego poprawy. Horyzont czasowy przedmiotowego MOF wyznaczono na okres dziesięciu lat, wskazując tym samym na długofalowy charakter tego dokumentu.

W granicach opracowania Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla MOF miasta Pólnoy występują formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1336) takie jak: Jeleniowski Park Krajobrazowy, Suchedniowsko – Oblęgorski Park Krajobrazowy, Sieradowicki Park Krajobrazowy, Jeleniowski Obszar Chronionego Krajobrazu położony na otulinie ww. Parku, Suchedniowsko – Oblęgorski Obszar Chronionego Krajobrazu położony na otulinie ww. Parku, Sieradowicki Obszar Chronionego Krajobrazu położony na otulinie ww. Parku, Konecko – Łopuszniański Obszar Chronionego Krajobrazu, Obszar Chronionego Krajobrazu Lasy Przysusko – Szydłowieckie, Obszar Chronionego Krajobrazu Dolina Kamiennej, Podkielecki Obszar Chronionego Krajobrazu oraz rezerwy przyrody, użytki ekologiczne i pomniki przyrody. Dla ww. form ochrony przyrody obowiązują regulacje wynikające z m.in. ustawy o ochronie przyrody oraz stosownych aktów prawa miejscowego, które uwzględniono w prognozie oddziaływania na środowisko.

Z przedstawionych materiałów wynika, iż prognoza oddziaływania na środowisko odnosi się zasadniczo do wszystkich elementów wymienionych w art. 51 i 52 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...). Uwzględniono informacje zawarte w piśmie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska znak: WOO-III.411.41.2022.MK z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, jak również uwzględniono uwagi zawarte w piśmie tut. organu znak: WOO-III.410.3.16.2023.MK.1 z dnia 31 maja 2023 r.

W prognozie oceniono przewidywane oddziaływania na środowisko, ich prawdopodobieństwo, rodzaj, skutki oraz zasięg w sposób adekwatny do stopnia szczegółowości tego dokumentu, a także z uwzględnieniem uwarunkowań środowiskowych, w tym występujących na terenie poszczególnych gmin form ochrony przyrody. Przeanalizowano potencjalne oddziaływanie realizacji projektu dokumentu na poszczególne elementy środowiska tj. różnorodność biologiczną, zwierzęta i rośliny, na ludzi, na wody powierzchniowe i podziemne, powietrze, na klimat akustyczny, powierzchnię ziemi i gleby, krajobraz, na klimat, krajobraz, zasoby naturalne, zabytki i dobra materialne, na obszary i obiekty objęte ochroną prawną, w tym formy ochrony przyrody, czy też korytarze ekologiczne. Ocenę i identyfikację znaczących oddziaływań na środowisko planowanych zadań inwestycyjnych dokonano w tabelach, w tzw. macierzach skutków środowiskowych, które są syntetycznym zestawieniem możliwych pozytywnych i negatywnych skutków środowiskowych.

Jak wynika z zapisów prognozy niektóre zamierzenia inwestycyjne mogą kwalifikować się do przedsięwzięć wskazanych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.). Większość działań, które zostały wskazane do realizacji ma charakter rekomendacji i kierunków dla rozwoju mobilności i transportu zbiorowego. Podstawowym efektem podejmowanych działań ma być poprawa komfortu życia mieszkańców w obszarze mobilności miejskiej. Zadania w głównej mierze mają na celu integrację transportu zbiorowego, minimalizację emisyjności transportu indywidualnego oraz stworzenie warunków generujących i sprzyjających niskoemisyjności transportu. Działania o charakterze inwestycyjnym odnoszą się głównie do wprowadzenia transportu ekologicznego (niskoemisyjnego, zeroemisyjnego), integracji i poprawy komfortu transportu publicznego, budowy parkingów czy budowy ścieżek rowerowych.

Negatywne oddziaływanie na środowisko planowanych działań przewidzianych w ramach wdrażania MOF ograniczało się będzie w większości przypadków jedynie do etapu realizacji inwestycji (etapu prac budowlanych związanych z planowaną inwestycją), który wiąże się zazwyczaj z podwyższoną emisją hałasu, emisją spalin z maszyn budowlanych, czy też zwiększoną emisją pyłów i powstawaniem odpadów. Oddziaływania te będą miały charakter lokalny, krótkotrwały i odwracalny. Planowane inwestycje spowodują również zajęcie nowych terenów i zmniejszenie powierzchni biologicznie czynnej, mogą również wpłynąć na ograniczenie infiltracji wód powierzchniowych do gruntu czy też zmiany w krajobrazie. Ingerencję związaną z realizacją przedsięwzięć na środowisko można ograniczyć do racjonalnego poziomu poprzez dobrze przemyślany wybór lokalizacji, ponieważ skala wywoływanych przez nie przekształceń

środowiska zależęć będzie w znacznym stopniu od lokalnych uwarunkowań. Ponadto prawidłowo sporządzony projekt, uwzględniający potrzeby ochrony środowiska zarówno na etapie budowy jak i w fazie eksploatacji inwestycji pozwoli także ograniczyć te oddziaływania.

Z uwagi na lokalizację większości działań w obrębie terenów silnie zurbanizowanych (w miastach) nie przewiduje się istotnego wpływu na bioróżnorodność. Zaplanowano budowę parkingów, przystanków autobusowych, czy też ścieżek rowerowych, która ze względu na lokalizację inwestycji w centrum miejscowości, w krajobrazie silnie zmienionym przez człowieka, nie wpłynie znacząco negatywnie na środowisko. Budowa nowych ścieżek rowerowych nie wiąże się z szeroko zakrojonymi pracami budowlanymi, w związku z czym ewentualny negatywny wpływ na szatę roślinną oraz faunę będzie ograniczony. W większości przypadków ścieżki rowerowe towarzyszą infrastrukturze drogowej i zwykle ograniczone są do istniejącego pasa drogowego, bez potrzeby zajmowania nowych terenów. Wskazano, że uszczegółowienie ocen oddziaływania na środowisko będzie na późniejszym etapie planistycznym tj. studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, czy też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego poszczególnych gmin. Zaplanowane w projekcie MOF przedsięwzięcia poddawane będą dokładniejszej ocenie na etapie postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Szczegółowa analiza i ocena w tym zakresie będzie możliwa właśnie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych, kiedy będą znane parametry techniczne i zakres planowanych prac. Zapisy prognozy wskazują, że na etapie wyboru lokalizacji planowanej komunikacji transportowej, powinny być wybierane takie rozwiązania, które w trakcie realizacji oraz eksploatacji będą w jak najmniejszym stopniu oddziaływały na środowisko i zdrowie ludzi. Realizując planowane inwestycje wskazano działania minimalizujące poprzez ograniczenie presji na tereny wrażliwe oraz unikanie tworzenia barier dla funkcjonowania przyrody. Istotne jest zachowanie drożności korytarzy ekologicznych oraz utrzymanie głównych szlaków migracji zwierząt. Zapewnienie np. odpowiednich przepustów, pozwoli na utrzymanie szlaków migracyjnych małych i większych zwierząt. Realizacja ścieżek rowerowych przyczyni się do zmiany sposobu transportu na bardziej ekologiczny, a co za tym idzie zmniejszy ilość zanieczyszczeń wprowadzanych do powietrza atmosferycznego oraz gleby, jak również pozwoli na zmniejszenie poziomu hałasu.

W prognozie przeanalizowano również wpływ realizacji projektu dokumentu na obszary przyrodniczo chronione. Większość z planowanych zadań stanowią one inwestycje celu publicznego, których w myśl ustawy o ochronie przyrody nie dotyczą zakazy obowiązujące w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu. Jak wynika z zapisów prognozy, w ramach projektu MOF nie przewiduje się realizacji inwestycji na obszarach Natura 2000. W prognozie stwierdzono, że realizacja ustaleń dokumentu nie będzie powodować naruszeń zakazów obowiązujących dla obszarów chronionych określonych w ustawie o ochronie przyrody, ustaleń obowiązujących planów ochrony rezerwatów i planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000. Realizacja założeń dokumentu nie będzie także oddziaływać negatywnie na indywidualne formy ochrony przyrody zlokalizowane w obrębie analizowanego obszaru. Na obecnym etapie rozpoznania nie przewiduje się również niszczenia siedlisk chronionych roślin, zwierząt i grzybów. Według informacji podanej w prognozie, realizacja planowanych zadań nie będzie również wiązała się z naruszeniem zakazów w stosunku do gatunków objętych ochroną prawną w myśl art. 52 ww. ustawy. Jednakże w razie stwierdzenia chronionych gatunków na terenie inwestycji, przed jej realizacją i w przypadku kolizji z zakazami, konieczne będzie uzyskanie stosownych zezwoleń, o których mowa w art. 56 ww. ustawy. Zakres prac oraz zasięg oddziaływania planowanych przedsięwzięć nie będzie również skutkować naruszeniem celów ochrony obszarów Natura 2000. W analizie i ocenie zinwentaryzowano poszczególne obszary Natura 2000 zgodnie z informacjami zawartymi w Planach Zadań Ochronnych (PZO), jak również Standardowych Formularzach Danych (SDF) i stwierdzono, że planowana realizacja inwestycji nie wpłynie na cele i przedmioty ochrony ww. obszarów Natura 2000. W prognozie wskazano rekomendacje lokalizacji inwestycji i wskazano wnioski, mówiący iż w przypadku wyboru lokalizacji inwestycji i rozbudowy już istniejących obiektów należy przeanalizować odległość zamierzenia od przedmiotów ochrony poszczególnych obszarów Natura 2000. Biorąc pod uwagę powyższe realizacja projektu ustaleń przedmiotowego dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania

na przedmioty ochrony oraz integralność obszarów Natura 2000 i powiązania z innymi obszarami. Podkreślono, że na etapie projektowania przedsięwzięć szczególną rolę będzie pełniła odpowiednia ich lokalizacja oraz każda z inwestycji powinna być poprzedzona inwentaryzacją przyrodniczą. Wdrożenie projektu dokumentu umożliwi osiągnięcie założonych celów, poprzez zastosowanie gospodarki opartej na wiedzy i nowoczesnych technologiach.

Z analizy i oceny zawartej w prognozie można wnioskować, że realizacja założeń projektu dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym na formy ochrony przyrody przy odpowiednio dobranej lokalizacji, zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych oraz przy uwzględnieniu zawartych w dokumentacji działań zapobiegających i ograniczających negatywne oddziaływania planowanych zadań na środowisko.

Niniejsza opinia nie zwalnia z przeprowadzenia procedur dotyczących oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, w tym na obszary Natura 2000 zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), a także uzyskania stosownych zezwoleń w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, roślin i grzybów na podstawie ustawy o ochronie przyrody, jeżeli taka konieczność wyniknie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych.

W związku z zapisami art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ww. ustawy, należy przesłać Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach.

Aldona Sobolak  
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
w Kielcach  
/-podpisany cyfrowo/

Otrzymuje:

1. Adresat - przedłożenie elektroniczne ePUAP
2. Aa.